

**ПРАВИТЕЛЬСТВО КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**от 20 октября 2008 г. N 234-ПП**

**О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ИХ ПРОЕКТОВ**

В соответствии с Указом Президента Кабардино-Балкарской Республики от 4 мая 2006 года N 50-УП "О мероприятиях по проведению административной реформы в Кабардино-Балкарской Республике", в целях повышения качества нормотворческой деятельности исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, выявления и устранения несовершенства правовых норм, повышающих вероятность коррупционных действий, Правительство Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Утвердить:

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и их проектов (далее - Порядок);

Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и их проектов (далее - Методические рекомендации).

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики обеспечить проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и их проектов в соответствии с утвержденными Порядком и Методическими рекомендациями.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления при разработке порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов руководствоваться Порядком и Методическими рекомендациями.

Председатель Правительства  
Кабардино-Балкарской Республики  
А.ЯРИН

Утвержден  
Постановлением  
Правительства  
Кабардино-Балкарской Республики  
от 20 октября 2008 г. N 234-ПП

**ПОРЯДОК**  
**ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ**  
**АКТОВ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ИХ ПРОЕКТОВ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и проектов правовых актов в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий, а также порядок участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов.

2. Антиторрупционной экспертизе подлежат следующие правовые акты Кабардино-Балкарской Республики (далее - действующий акт), а также проекты правовых актов (далее - проект акта):

затрагивающие права и свободы человека и гражданина;  
связанные с распределением бюджетных средств;  
связанные с управлением государственной собственностью и размещением государственного заказа;  
регламентирующие осуществление полномочий подведомственных организаций;  
регламентирующие контрольные, разрешительные и регистрационные полномочия исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики.

Иные действующие акты и проекты актов подлежат антиторрупционной экспертизе по решению Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

Уполномоченный орган по реализации антиторрупционной политики в Кабардино-Балкарской Республике также имеет право вносить предложения о проведении антиторрупционной экспертизы проектов законов, действующих законов, иных правовых актов и их проектов государственными органами, наделенными полномочиями принимать решение о проведении антиторрупционной экспертизы.

3. Субъектами проведения антиторрупционной экспертизы действующих актов и проектов актов являются:

исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в установленной сфере деятельности;

уполномоченный Президентом Кабардино-Балкарской Республики государственный орган по реализации антиторрупционной политики в Кабардино-Балкарской Республике (далее - уполномоченный орган).

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:  
коррупциогенные нормы - нормы, содержащие коррупционные факторы;  
коррупциогенный фактор - явление (совокупность явлений), порождающее коррупционные правонарушения или способствующее их распространению.

## II. Порядок проведения антиторрупционной экспертизы действующих актов и проектов актов

5. Антиторрупционная экспертиза действующих актов и проектов актов, определенных статьей 10 Закона Кабардино-Балкарской Республики "О профилактике коррупции в Кабардино-Балкарской Республике", проводится по решению Правительства Кабардино-Балкарской Республики.

6. Исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с решением Правительства Кабардино-Балкарской Республики проводят антиторрупционную экспертизу:

действующих актов в установленной сфере деятельности, в том числе изданных ими правовых актов, в соответствии с разработанными планами;  
подготавливаемых ими проектов актов.

Уполномоченный орган организует проведение антиторрупционной экспертизы действующих актов и проектов актов.

7. Антиторрупционная экспертиза проектов актов проводится уполномоченным органом в срок до 10 рабочих дней.

Антиторрупционная экспертиза действующих актов проводится исполнительными органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в срок до 15 рабочих дней.

8. Антиторрупционная экспертиза действующих актов и проектов актов проводится в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению антиторрупционной экспертизы правовых актов Кабардино-Балкарской Республики и их проектов (далее - Методические рекомендации).

9. Результат антиторрупционной экспертизы проекта акта оформляется исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, его разработавшим, записью

в пояснительной записке к проекту, подтверждающей прохождение проектом акта антикоррупционной экспертизы и отсутствие в проекте коррупционных норм.

В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы действующего акта выявлены коррупциогенные нормы, уполномоченным органом составляется заключение.

10. В заключении отражаются следующие сведения:

перечень норм, отвечающих признакам коррупционности в соответствии с коррупциогенными факторами;

рекомендации по изменению формулировок правовых норм для устранения коррупциогенности.

11. Заключение о коррупциогенности действующего акта (проекта акта) направляется уполномоченным органом исполнительному органу государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, разработавшему проект акта.

12. Исполнительный орган государственной власти Кабардино-Балкарской Республики по результатам заключения о коррупциогенности действующего акта или разработанного им проекта акта обязан в целях ликвидации или нейтрализации коррупциогенных факторов соответственно подготовить проект решения о внесении изменений в действующий акт, доработать соответствующий проект акта с учетом вышеуказанного заключения и представить на повторную экспертизу.

### III. Порядок участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы действующих актов и проектов актов

13. Организации и граждане вправе обратиться в исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченный орган с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы действующего акта.

Исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики или уполномоченный орган вносят по обращениям организаций и граждан соответствующие предложения в Правительство Кабардино-Балкарской Республики о проведении антикоррупционной экспертизы действующего акта.

14. По решению Правительства Кабардино-Балкарской Республики исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченным органом по обращениям организаций, граждан проводится антикоррупционная экспертиза действующего акта в соответствии с настоящим Порядком и Методическими рекомендациями в течение 15 рабочих дней.

Копия заключения по результатам антикоррупционной экспертизы действующих актов в обязательном порядке направляется организациям, гражданам, направившим ходатайство о ее проведении.

15. Исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в целях обеспечения участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы проектов актов при их разработке вправе, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики, обязаны:

размещать информацию о разработке проекта акта в сети Интернет на своем официальном сайте;

размещать проект акта в сети Интернет на своем официальном сайте;

рассматривать предложения, поступившие от организаций и граждан;

проводить публичное обсуждение проекта акта.

16. Исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченный орган вправе направлять действующие акты, проекты актов на независимую антикоррупционную экспертизу, которая проводится саморегулируемыми или иными организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.

17. По инициативе общественных объединений, а также граждан может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза действующих актов, проектов актов.

Материалы общественной антикоррупционной экспертизы подлежат рассмотрению уполномоченным органом в порядке, установленном пунктом 14 настоящего Порядка.

Утверждены  
Постановлением  
Правительства  
Кабардино-Балкарской Республики  
от 20 октября 2008 г. N 234-ПП

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
ПО ПРОВЕДЕНИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ИХ ПРОЕКТОВ**

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в правовых актах Кабардино-Балкарской Республики и проектах актов (далее - правовой акт) и указывают на основные коррупциогенные факторы.

2. Цели проведения антикоррупционной экспертизы:

выявление в правовом акте коррупциогенных факторов, создающих возможность совершения коррупционных действий и (или) принятия коррупционных решений;

выработка предложений и рекомендаций по устранению в правовом акте коррупциогенных факторов.

3. Предметом антикоррупционной экспертизы правовых актов являются:

соблюдение установленных Конституцией Российской Федерации предметов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, ведения субъектов Российской Федерации;

соблюдение установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики компетенции при регулировании правоотношений;

полнота правового регулирования правоотношений;

соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, Конституции Кабардино-Балкарской Республики, законам Кабардино-Балкарской Республики и иным правовым актам исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики;

соблюдение установленного порядка разработки и принятия правового акта.

4. Антикоррупционная экспертиза правовых актов проводится исполнительными органами государственной власти Кабардино-Балкарской Республики в установленной сфере деятельности, уполномоченным Президентом Кабардино-Балкарской Республики государственным органом по реализации антикоррупционной политики в Кабардино-Балкарской Республике (далее - уполномоченный орган).

Исполнительные органы государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченный орган вправе направить правовой акт на независимую антикоррупционную экспертизу, которая проводится саморегулируемыми или иными организациями, осуществляющими свою деятельность в соответствующей сфере.

II. Правила проведения антикоррупционной

## экспертизы правовых актов

5. При проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:

а) широкие дискреционные (реализуемые по собственному усмотрению) полномочия исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и их должностных лиц (например, отсутствие сроков для совершения должностными лицами обязательных действий в отношении граждан и организаций, оценочные формулировки обстоятельств, являющихся основанием для совершения таких действий, возможность должностного лица по своему усмотрению начинать и завершать юридические процедуры);

б) необоснованно завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации его права (например, большой перечень документов, которые необходимо представить для реализации прав, необходимость получения большого числа согласований, экономически необоснованные размеры платы за оказание государственных услуг, установление большого числа специальных признаков, которыми должно обладать физическое лицо или организация для занятия определенным видом деятельности или получения государственной поддержки);

в) отсутствие административных процедур (например, недостаточно четкое установление порядка принятия должностным лицом решений, отсутствие гарантий прав физического лица или организации на представление необходимых документов и пояснений);

г) отсутствие или дефекты конкурсных процедур при предоставлении какого-либо права или преимущества, выделении физическим лицам и организациям средств из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики (например, отсутствие механизма обеспечения достаточного количества участников конкурса, низкая информированность потенциальных участников конкурса о его проведении, недостаточный период времени между объявлением конкурса и окончанием приема заявок участников, необоснованное применение закрытого конкурса, отсутствие четких критериев конкурсного отбора);

д) большое количество отсылочных (бланкетных) норм (например, необоснованное наделение исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики правом разрабатывать и принимать нормативные акты);

е) наличие в правовом акте пробела в правовом регулировании отношений, которые призван регулировать данный правовой акт;

ж) коллизии правовых норм (например, несоответствия между правовыми актами, разными по юридической силе или имеющими одинаковую юридическую силу);

з) наличие юридико-лингвистической коррупциогенности (например, использование в правовом акте неясных формулировок, терминов, понятий и категорий оценочного характера);

и) отсутствие положения, предусматривающего ответственность должностного лица за правонарушение;

к) отсутствие механизма контроля за деятельностью органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и их должностных лиц;

л) наличие дублирующих полномочий у субъектов правоприменения одного и того же органа власти (организации) без четкого разграничения их компетенции;

м) нарушение единства прав и обязанностей должностных лиц (необходимо следить за тем, чтобы фиксация полномочий органа не подменялась перечнем его прав).

6. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы правового акта эксперт оценивает коррупциогенные факторы, указанные в пункте 5 настоящих Методических рекомендаций, в их совокупности, степень их влияния на уровень коррупциогенности правового акта, рассматривает возможность устранения или уменьшения действия данных факторов.

В случае выявления в правовом акте коррупциогенных факторов, устранение или уменьшение действия которых невозможно, эксперт обосновывает это в отношении каждого фактора в отдельности и предлагает возможные способы нейтрализации коррупционных рисков.

7. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы правового акта экспертом составляется заключение.

8. При подготовке заключения эксперту следует учесть наличие следующих норм:

информационная открытость органов государственной власти и уровень их конкретизации;

использование информационных технологий для обеспечения гласности в деятельности органа государственной власти (наличие официального сайта в сети Интернет, его регулярное обновление, обращения организаций и граждан, публичное обсуждение проектов правовых актов);

возможность осуществления тех или иных полномочий саморегулируемыми организациями и их ответственности;

отчетность органа государственной власти или его должностных лиц перед населением либо перед соответствующими профессиональными и иными сообществами (например, публикация ежегодных отчетов);

парламентский контроль (постоянный или ситуационный);

возможность общественных проверок данного органа государственной власти, условий и процедуры проверок, мер, осуществляемых по результатам проверок.

9. При подготовке заключения эксперт:

использует системный подход, анализируя правовой акт, его цели и приоритеты;

анализирует статутный акт, определяющий компетенцию органа государственной власти (закон, положение об органе государственной власти) в установленной сфере, после чего оценивает, насколько принятие анализируемого проекта правового акта соответствует полномочиям органа государственной власти;

оценивает возможность устранения законодательных пробелов при помощи принятия правового акта органа государственной власти;

рассматривает вопрос о наличии в законе (статутном акте) критериев и условий подзаконного регулирования правового акта.

Необходимо учитывать возможность такой ситуации, когда правовой акт органа государственной власти разрабатывается на основе коррупционного закона. В случае обнаружения данного фактора коррупционности эксперту необходимо дать рекомендации по устранению коррупционных норм не только в анализируемом проекте правового акта, но и в отраслевом законе как первоисточнике коррупционности;

проверяет соблюдение необходимых формально-технических требований в анализируемом проекте правового акта. Для выявления этих факторов необходимо соблюдать действующие требования к форме проекта правового акта, порядку принятия, регистрации и опубликования. Соответственно, анализу подвергаются действия государственных гражданских служащих при принятии проекта правового акта, которые могут создавать условия для реализации коррупционных норм или указывать на коррупционные нарушения.

10. При подготовке заключения на проект правового акта эксперт проверяет соблюдение порядка принятия правового акта органа государственной власти. Нарушения порядка принятия могут выражаться в таких действиях, как:

принятие проекта правового акта без обязательного согласования (визы) другого органа государственной власти;

принятие проекта правового акта без обязательной государственной экологической экспертизы, когда она необходима в соответствии с законодательством;

принятие проекта правового акта без учета мнения профсоюзов в установленных законом случаях;

нарушение внутреннего порядка принятия (например, отсутствие визы юридической службы);

нарушение сроков принятия проекта правового акта и при необходимости его государственной регистрации;

нарушение порядка вступления в силу принятого проекта правового акта;

принятие проекта правового акта структурным подразделением, а не органом государственной власти.

11. Эксперт проверяет соблюдение установленной формы правового акта органа государственной власти по следующим критериям:

подписание правового акта не руководителем или лицом, исполняющим его обязанности, а другим лицом;

наличие подписи (визы) ненадлежащего лица;

отсутствие обязательной (при необходимости) государственной регистрации правового акта;  
нарушение установленной структуры и реквизитов правового акта.

---