

Д О К Л А Д
об оценке эффективности налоговых льгот
(пониженных ставок по налогам), предоставленных
Кабардино-Балкарской Республикой в 2017-2018 годах

Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных Кабардино-Балкарской Республикой в 2017-2018 годах субъектам налогообложения, проведена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которым также устанавливаются общие требования к порядку и критериям оценки эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов определяется степень целесообразности их дальнейшего применения.

Целевая категория налоговых льгот, действующих в Кабардино-Балкарской Республике, за исключением льгот по транспортному налогу, имеет стимулирующий характер. В этой связи проведена оценка их совокупного бюджетного эффекта за пятилетний период.

Расчет совокупного бюджетного эффекта налоговых льгот, предоставленных в 2017 году, проведен по данным Управления ФНС России по Кабардино-Балкарской Республике.

Учитывая отсутствие в настоящее время необходимых сведений о получателях стимулирующих налоговых льгот в 2018 году, расчет совокупного бюджетного эффекта налоговых льгот в истекшем году проведен оценочно.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 22 октября 2010 г. № 77-РЗ «О понижении ставки налога на прибыль организаций для некоторых категорий налогоплательщиков в Кабардино-Балкарской Республике» банкам, страховым организациям, зарегистрированным в качестве юридического лица с размером уставного капитала не менее 500 млн рублей, лизинговым компаниям с размером уставного капитала не менее 100 млн рублей, а также юридическим лицам, объем начислений которых по налогу на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики, за налоговый период превышает 1 млрд рублей, устанавливается пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере 13,5%. В связи с невостребованностью указанной льготы ввиду отсутствия в республике данной категории налогоплательщиков в I квартале 2020 г. будет рассмотрен вопрос признания Закона

Кабардино-Балкарской Республики от 22 октября 2010 г. № 77-РЗ утратившим силу.

В соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 27 ноября 2003 г. № 102-РЗ «О налоге на имущество организаций» от уплаты налога освобождаются организации в отношении законсервированных основных средств и объектов мобилизационного назначения и мобилизационного резерва, не используемых в производстве. Согласно проведенным расчетам в 2017 году совокупный бюджетный эффект по налогу на имущество организаций имеет отрицательное значение в сумме 17,7 млн рублей, в 2018 году показатель бюджетного эффекта оценивается также с отрицательным значением в размере 12,5 млн рублей. Вместе с тем, учитывая направленность данной льготы в основном на предприятия оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, представляется необходимым сохранение действующей льготы по налогу на имущество организаций указанной категории налогоплательщиков.

Во исполнение Федерального закона от 2 ноября 2013 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» Законом Кабардино-Балкарской Республики «О налоге на имущество организаций» утверждены пониженные налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость. Установление дифференцированных ставок с 2015 по 2018 год было обусловлено необходимостью смягчения возрастающей налоговой нагрузки налогоплательщиков данной категории. В 2018 году указанной льготой воспользовались 192 налогоплательщика, объем налоговых льгот составил 14,6 млн рублей.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 26 июля 2010 г. № 57-РЗ льготы по налогу на имущество организаций предоставляются субъектам инвестиционной деятельности в отношении имущества, создаваемого или приобретаемого для реализации инвестиционных проектов. Число налогоплательщиков по указанной льготе сократилось в 2012-2017 годах с 7 до 2 единиц, расчетный совокупный бюджетный эффект за 5 лет составил отрицательное значение в размере 209,2 млн рублей. В истекшем году плательщиков, реализовавших инвестиционные проекты с предоставлением указанных налоговых льгот, в республике не имелось. Однако учитывая, что Закон Кабардино-Балкарской Республики «О предоставлении льготы по налогу на имущество организаций и понижении ставки налога на прибыль организаций субъектам инвестиционной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике» направлен на улучшение

инвестиционного климата республики, упразднение льготы субъектам инвестиционной деятельности представляется нецелесообразным.

В соответствии с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 18 мая 2009 г. № 22-РЗ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики» установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В 2017 году совокупный бюджетный эффект по единому налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, составил 50,3 млн рублей.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 24 ноября 2017 г. № 44-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения» с 1 января 2018 г. увеличены налоговые ставки налогоплательщикам по категориям в соответствии с размером выручки от реализации продукции и среднесписочной численностью работников, выбравшим в качестве налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов. Указанные изменения повлияли на результат совокупного бюджетного эффекта в 2018 году в части его сокращения. С учетом изложенного показатель совокупного бюджетного эффекта по единому налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, в истекшем году оценивается на уровне 2017 года в размере 50 млн рублей.

С 1 января 2019 г. вступил в силу Закон Кабардино-Балкарской Республики от 16 июля 2018 г. № 20-РЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Кабардино-Балкарской Республики «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения», утвердивший очередное повышение налоговых ставок для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В 2017 года вступил в силу Закон Кабардино-Балкарской Республики от 15 ноября 2016 г. № 49-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Кабардино-Балкарской Республики», разработанный в целях снижения фискальной нагрузки на бизнес, а также создания благоприятных условий для «стартового бизнеса», роста уровня предпринимательской активности населения республики. Закон имеет ограниченный срок действия – до 1 января 2021 г. В истекшем году «налоговыми каникулами» воспользовались 22 налогоплательщика

при применении упрощенной системы налогообложения, 2 налогоплательщика – при применении патентной системы налогообложения, объем налоговых льгот оценочно составил 4248 тыс. рублей и 36 тыс. рублей соответственно.

Законом Кабардино-Балкарской Республики от 28 ноября 2011 г. № 83-РЗ «О транспортном налоге» льготы предоставляются:

Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, награжденным орденами Славы или Трудовой Славы трех степеней, ветеранам Великой Отечественной войны и боевых действий;

гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС;

инвалидам I и II групп;

организациям, использующим транспорт для нужд скорой и неотложной медицинской помощи;

общественным организациям (объединениям) инвалидов, использующим транспортные средства для осуществления уставной деятельности;

профессиональным аварийно-спасательным службам и формированиям;

учреждениям социального обслуживания инвалидов и граждан пожилого возраста.

Кроме того, установлены нулевая ставка для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, год выпуска которых превышает 10 лет, и поправочные коэффициенты в зависимости от количества лет, прошедших с года выпуска транспортного средства. Социальная направленность указанных льгот не предусматривает расчет совокупного бюджетного эффекта и обуславливает необходимость их дальнейшего использования.